

关于《渠县乡村水务试点县供水保障工
程》的

法律意见书

瀛法意字（2024）第1700号

四川瀛领禾石律师事务所

二〇二四年八月



关于《渠县乡村水务试点县供水保障工程》的法律意见书

致：

渠县水务局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川瀛领禾石律师事务所作为渠县乡村水务试点县供水保障工程收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

目录

第一部分引言	- 1 -
一、释义	- 1 -
二、律师应声明的事项	- 1 -
第二部分正文	- 1 -
一、项目相关主体资格	- 1 -
（一）主管部门的主体资格	- 1 -
二、项目概况和审批情况	- 1 -
（一）项目概况	- 2 -
（二）审批情况	- 2 -
三、项目效益	- 3 -
（一）公益效益	- 3 -
（二）经济效益	- 3 -
（三）社会效益	- 5 -
四、项目融资与收益平衡	- 6 -
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	- 7 -
六、中介服务机构	- 7 -
（一）会计师事务所	- 7 -
（二）律师事务所	- 8 -
七、结论	- 8 -

第一部分引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	渠县乡村水务试点县供水保障工程收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	渠县乡村水务试点县供水保障工程
本所	指	四川瀛领禾石律师事务所
四川同济会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《渠县乡村水务试点县供水保障工程收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《渠县乡村水务试点县供水保障工程收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川瀛领禾石律师事务所关于渠县乡村水务试点县供水保障工程收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕

43号)等有关法律、法规、规章及有关政策文件,本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证,保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并承担相应法律责任。

(二)本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单,并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明,该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论,或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外,对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题,本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录,并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

(三)本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见,并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述,并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证,本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力,对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

(四)本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用,非经本所事先书面同意,不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报

第二部分正文

一、项目相关主体资格

项目业主：渠县博源水务发展有限公司

主管部门：渠县水务局

（一）业主单位的主体资格

名称：渠县博源水务发展有限公司

统一社会信用代码：91511725588365675Y

地址：四川省达州市渠县渠江街道工农街 79 号

负责人：杨志全

机构性质：其他有限责任公司

（二）主管部门的主体资格

名称：渠县水务局

统一社会信用代码：1151142500885449XD

地址：四川省达州市渠县渠江镇和平街 7 号

负责人：覃小东

机构性质：机关单位

本所律师认为，渠县博源水务发展有限公司为具有独立法人资格的其他有限责任公司，具备作为项目业主的主体资格。渠县水务局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目主管部门的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及主管部门提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：渠县乡村水务试点县供水保障工程

项目所属领域：市政基础设施-供排水

项目建设工期：24 个月

项目类型：新建

项目建设内容：新建南区水厂(设计供水规模 50000 吨/天)，敷设输水管道 90.67 千米，辐射解决流江河以南区域青龙、宝城等 13 个乡镇共计 33.1604 万居民生活饮用水问题;配套建设琅琊水厂(将供水能力由 5800 吨天提升到 9000 吨/天)，新增解决琅琊、李渡等乡镇 2.67 万居民生活饮用水问题。

（二）审批情况

1.关于项目立项的情况

本项目已经取得渠县发展和改革局出具的《关于渠县乡村水务试点县供水保障工程可行性研究报告的批复》（渠发改审〔2022〕317 号）。

2.关于用地手续的情况

本项目已取得用地手续。

3.关于环评手续的情况

本项目已取得达州市渠县生态环境局对南区水厂环境影响报告表的批复（渠环审〔2023〕11号）、琅琊水厂出具的环境影响报告表的批复（渠环审〔2023〕12号）。

4.关于项目资本金的情况

渠县财政局出具《关于渠县乡村水务试点县供水保障工程专项债资本金落实情况的说明》载明：

渠县乡村水务试点县供水保障工程总投资 72883.93 万元，其中项目资本金 36433.93 万元，拟发行专项债融资 36450.00 万元。项目资本金全部为企业自筹资金，并根据项目建设推进的实际情况按进度予以支付。

本所律师认为，项目已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及项目实施方正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

（一）公益效益

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号），结合本地区实际情况，优先选择党中央、国务院和省委、省政府确定的重大战略领域及重点项目发行项目收益专项债券，重点考虑在重大区域发展以及乡村振兴、脱贫攻坚、生态环保、水电气热等公用事业、公立医院、公立学校、交通、水利、文化

旅游、工业园区、市政基础设施等领域选择符合条件的新建、在建和改建项目。

本项目为市政基础设施-供排水，符合川财金〔2018〕93号文“重点支持长江经济带发展、“一带一路”建设、自然灾害防治能力若干重点工程、易地扶贫搬迁、贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区基础设施、污染防治、棚户区改造，重大铁路项目、高速公路、重大水利工程、乡村振兴、生态环保、城镇基础设施等方面公益性基础设施建设”的领域要求。

本项目满足《财政部、发展改革委、人民银行、银监会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号）规定，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、公共交通等基础设施项目，以及公共卫生、基础科研、义务教育、保障性安居工程等基本建设项目。

水是“民生之本、生态之基、乡村之魂”，农村供水作为重要的民生基础设施，既是一项保民生、得民心、稳增长的惠民工程，也是全面推进乡村振兴、实现城乡统筹融合发展的一项重要内容和现实需要。

项目建设将以振兴乡村、惠民助民为己任，大力推进城乡水务一体化、“互联网+城乡供水”建设和农村供水规范化管理，为实现“脱贫攻坚”和“乡村振兴”双胜利提供了坚实的水务保障。

综上所述，本项目的实施符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之要求，符合公益性的定义，符合国家政策和国家发展规划、有关政策和规划，是一项

促进青羊区城市发展和促进当地经济发展的重大工程，具有较强的公益性。

（二）经济效益

首先，在政府治理协作下，渠县的供水管网得到了不断地拓展和改造，以满足不断增长的水资源需求。渠县政府开始加强对水源的管控，提高监测规范，加强水资源的保护，以保障居民的用水需求。与此同时，渠县政府还不断加大对供水设施的建设投资，并对老旧设施进行改造，从而提高了供水质量和供水效率，使得居民用水更加方便快捷。

其次，在治理过程中，政府与企业之间的合作也得到了不断加强。政府通过相关措施支持水利企业的技术革新和产品研发，并为其提供资金支持，鼓励水利企业积极创新，提高水利信息化建设水平，从而提高水资源的利用效率。经过不断努力，渠县治理城乡供水的措施不断完善，水资源利用率得以提高，各类水利设施和技术水平得到不断提高，供水服务质量得到了明显提高，供水生产效率得到了不断的提升，这些措施的落实都为渠县的经济增长做出了贡献。

（三）社会效益

除了经济效益之外，渠县城乡供水治理在社会效益方面也有了明显的提升。首先，在城乡供水治理过程中，政府加强了与居民的互动，广泛征求居民意见，了解居民的水资源需求，以便从根本上解决居民的实际问题。这些措施使得居民的生活水平得到了显著提高，安全用水的改善也增加了居民对政府的信任和对治理措施的接受度。

其次，在治理过程中，政府一直关注着城乡供水公共服务的完善和提高。政府不断加大对水资源的投入，提高供水设施和技术水平，使得城市

和农村居民享受到同等的供水服务,这不仅使城乡之间的差距得到了消弭,也进一步减少了城乡居民之间的社会矛盾,减少了城乡居民之间的不平等现象。

因此,政府需要不断加强城乡供水治理的相关措施的完善和推广,真正做到“治水同处、相互依存、共同发展”。同时我们也应该看到,加强城乡供水治理的措施还面临诸多困难和挑战,需要各方共同努力和协作,才能进一步助力城市的健康可持续发展。

综上,本所律师认为,项目具有较强的公益性且有收益,符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》,项目资本金 36433.93 万元,占项目总投资的 49.99%,并根据项目建设进度予以投入;拟发行 30 年期政府专项债券,总额为 36450.00 万元,占总投资的 50.01%。其中:第 1 年拟申请发行专项债券 10000.00 万元,第 2 年拟申请发行专项债券 26450.00 万元。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》,本项目在预测期内可实现用于专项债还本付息的净现金流 88327.58 万元,政府专项债券到期本息合计 71442.00 万元,本项目收益覆盖倍数为 1.24 倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上,本所律师认为,项目融资与收益能够达到平衡,符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收

入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1.从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2.从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3.从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及主管部门对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

四川同济会计师事务所有限公司现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为31510000567613676Q的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师谢富锐，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101202211417511。经办律师李品怀，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为15101200510191467。

本所律师认为，四川瀛领禾石律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，渠县博源水务发展有限公司为具有独立法人资格的有限责任公司，具备作为项目业主的主体资格。渠县水务局作为具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目主管部门的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及主管

部门正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预【2017】89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预【2017】89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)

四川瀛领禾石律师事务所

经办律师

经办律师



2024年8月27日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码：31510000567613676Q

四川瀛领禾石 律师事务所，符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并
执业。

发证机关：四川省司法厅

发证日期：2018 年 03 月 28 日

执业机构 四川赢领禾石
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101200510191467

法律职业资格
或律师资格证号 20045108220346

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2023年05月26日



持证人 李品怀

性别 男

身份证号 510802197109020813

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核 专用章
备案日期	2023年5月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

执业机构

四川赢领禾石
律师事务所

执业证类别

专职律师

执业证号

15101202211417511

法律职业资格
或律师资格证号

A20195101313926

发证机关



发证日期

2022年01月26日



持证人

谢富锐

性别

女

身份证号

510131199712210024

律师年度考核备案

考核年度	二〇二三年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
备案日期	2023年5月-2024年5月

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	四川省成都市司法局 律师年度考核专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月